



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 816 D.P.S.G.
Data 09.03.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 45 15.03.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
179 17.03.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.*

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou capitol, referitor la organizațiile aparținând minorităților naționale.

II. Observații și propuneri

1. Inserarea, în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, a *capitolului referitor la organizațiile aparținând minorităților naționale* nu este constituțional - pentru motive ce țin de caracterul acestora de subiecte de drept comun în materia organizațiilor fără scop patrimonial, precum și de scopul ordonanței - de creare a cadrului pentru exercitarea

dreptului de liberă asociere sau de urmărire a realizării unui interes general, comunitar ori, după caz, de grup.

Cu privire la posibilitatea participării organizațiilor aparținând minorităților naționale la procesul electoral, așa cum rezultă și din *Expunerea de motive*, menționăm că, aceste aspecte sunt reglementate de legislația privind alegerile, atât cele parlamentare - prin Legea nr. 68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului, cu modificările și completările ulterioare, cât și cele locale – prin Legea alegerilor locale nr. 70/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit art. 4 alin. (2) din Legea nr. 68/1992 și art. 103 din Legea nr. 70/1991, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri sunt echivalente juridic, în ce privește operațiunile electorale, cu partidele politice.

Ca urmare, din punctul de vedere al participării la procesul electoral, reglementarea aplicabilă este cea cu privire la partidele politice (Legea nr. 14/2003) și nu Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, potrivit căreia, cetățenii aparținând minorităților naționale pot constitui organizații în vederea atingerii oricăror alte obiective, atât la nivel național, cât și local sau doar de grup, în condițiile legii. Includerea dispozițiilor propuse în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 ar avea, deci, ca rezultat *restrângerea dreptului constituțional de asociere pentru această categorie de cetățeni*.

2. În ideea elaborării unui act normativ special în acest domeniu, este necesar a fi revizuite dispozițiile art. 37¹² din propunerea legislativă, - potrivit căreia *organizațiile aparținând minorităților naționale care nu se încadrează în prevederile cuprinse în propunerea legislativă își pierd personalitatea juridică și sunt chiar obligate să se reînființeze în termen de 6 luni, în conformitate fie cu prevederile Capitolului II (Înființarea organizațiilor și fundațiilor) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, fie cu prevederile capitolului propus a fi introdus în acest act normativ – întrucât pe de o parte, organizațiile la care se face referire au dobândit personalitate juridică în temeiul unei hotărâri judecătorești, ale cărei efecte nu pot fi anulate prin lege iar, pe de altă parte, prevederea obligației de a se reînființa este excesivă față de consacrarea în cuprinsul Constituției a libertății de asociere.*

În altă ordine de idei, dacă organizațiile respective s-ar desființa, potrivit propunerii legislative, ele se pot reînființa fie ca asociații și fundații, potrivit dreptului comun, fie potrivit dispozițiilor propuse a fi introduse în Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, și anume ca organizații

reprezentative la nivel național ale minorităților naționale, ceea ce este de natură a crea confuzie, îndepărtându-se de fapt de la ideea originară a inițiatorului propunerii, întrucât în cadrul procesului electoral vor participa, atât organizațiile minorităților naționale organizate potrivit regulilor comune, cât și cele organizate potrivit prevederilor speciale, legislația în materia electorală nefăcând, la momentul actual, nici o distincție în acest sens.

Prin urmare, o eventuală reglementare în sensul propunerii legislative ar trebui să antreneze și modificarea corespunzătoare a reglementărilor în materie electorală.

Potrivit art.73 alin.(3) lit.r) din Constituția României, republicată, statutul minorităților naționale din România se reglementează prin lege organică.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele expuse, Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului